

---

## Verbale d'intesa con l'Amministrazione Comunale anno 2018 di Villorba

In 22 gennaio 2018 presso la sede municipale di Villorba si sono incontrati: in rappresentanza dell'amministrazione comunale il Sindaco Marco Serena e i signori Paolino Barbiero, Orlando Borghetto, Fabio de Riz in rappresentanza di CGIL-SPI, Mario Piovesan, Andrea Misericordia, Renato Masini, Giuliano Marchetto, Gabriele Serafin in rappresentanza della CISL e il Signor Mario Tozzato in rappresentanza della UIL.

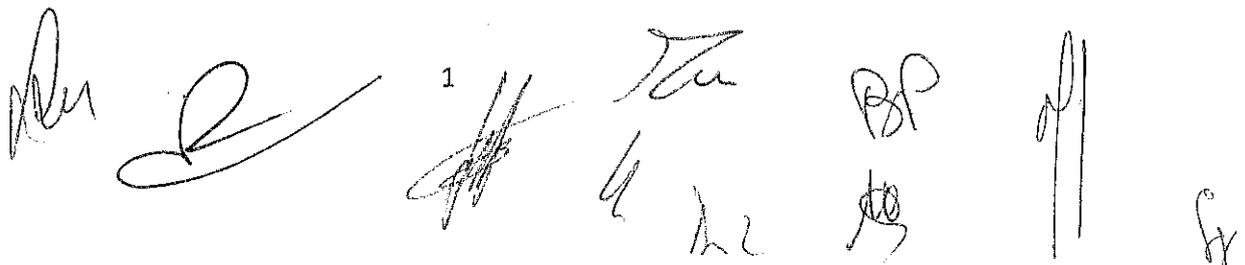
Le parti affrontano le richieste presentate con la piattaforma confederale e le priorità condivise con l'Associazione dei Comuni della Marca Trevigiana.

### PREMESSA

Il Comune illustra la situazione economica finanziaria e le scelte amministrative di quanto si è realizzato con il Bilancio Consuntivo del 2017, e le linee guida che intende attuare con il Bilancio di Previsione finanziario e il documento unico di programmazione triennale 2018 - 2020.

*Il Bilancio 2018 si caratterizza per i seguenti obiettivi prioritari:*

- 1. massimo contenimento possibile della pressione fiscale. aliquote tra le più basse della provincia di Treviso e invariate dal 2014. Inoltre, per il 2018, non sono stati previsti in bilancio aumenti delle tariffe dei servizi a domanda individuale.*
- 2. massima equità del prelievo. Allo scopo di contenere la pressione fiscale e garantire, nel contempo, tutti i servizi, è necessario che tutti i soggetti di imposta paghino quanto dovuto. È, pertanto, fondamentale proseguire nell'attività di recupero delle imposte non pagate. A titolo di recupero annualità pregresse sono previsti in bilancio € 560.000 riferiti ad IMU, ICI, TASI e imposta di pubblicità;*



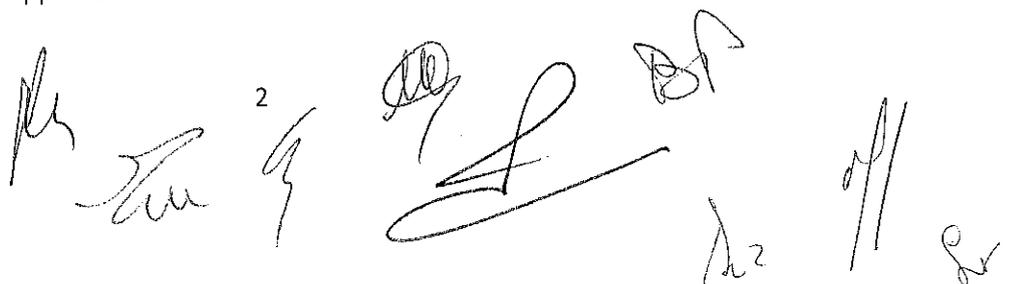
3. sostegno alle imprese locali. Si ricorda che non è mai stata applicata la TASI per le attività di impresa e per le seconde case con l'obiettivo di sostenere le attività economiche presenti nel territorio e favorire la locazione dei fabbricati;
4. interventi sullo stato sociale e in particolare a tutela delle famiglie;
5. mantenimento della qualità dei servizi di sostegno allo studio e educativi;
6. realizzazione di un significativo piano degli investimenti per la razionalizzazione e la sicurezza del patrimonio immobiliare del Comune, in particolare con riferimento alle scuole, alle palestre, alle strade e alla valorizzazione delle piazze comunali. Tra le opere programmate si evidenziano la messa a norma della palestra scolastica di Catena, la modifica viaria del centro di Catena che consentirà di rallentare il traffico in corrispondenza di Piazza Pinarello, alcuni interventi sulle piste ciclabili e alcuni interventi di efficientamento energetico nella pubblica illuminazione e negli edifici. I lavori invece che riguardano la piazza antistante il municipio, che erano stati oggetto anche di un vivace dibattito consiliare, troveranno un nuovo impulso solamente dopo che ANAS avrà sciolto le riserve, gli approfondimenti che sta facendo con riferimento all'incrocio della Pontebbana con Via Marconi e Via della Libertà, solo all'esito dei quali sapremo che tipo di intervento eventualmente realizzare nella superficie a raso di fronte al nostro municipio. Dovrà, inoltre, essere affrontata la spesa per mettere a norma di sicurezza il municipio. Si spera, infine di riuscire a cantierare la palestra scolastica di Villorba.

Come obiettivi l'Amministrazione, nell'ottica sempre del progressivo miglioramento del servizio e contenimento della spesa, ha in animo di rivedere e riorganizzare tutto il back office. Nel corso del precedente mandato, con soddisfazione dell'utenza, siamo riusciti a riorganizzare il front office, ora è il momento di mettere mano a quello che c'è dietro e quindi appunto al back. Abbiamo dato avvio a una procedura per comprare un pacchetto di consulenza, così come abbiamo fatto per la fase del front office, in maniera da farci seguire puntualmente da una società specializzata, che sarà quella che vincerà la gara, qualunque essa sia, per aiutarci nel compimento di questa operazione di revisione.

Con la revisione l'obiettivo appunto è quello di far lavorare meglio i nostri dipendenti, a fronte della complessiva maggiore difficoltà dei vari procedimenti che siamo chiamati a gestire e ad amministrare e con l'obiettivo di garantire sempre un miglior servizio ai nostri cittadini.

Un servizio di nuovo avvio è quello che riguarda l'Organismo di Composizione della Crisi, con riferimento alla legge 3 del 2012, che dopo un lungo iter ha avuto finalmente avvio i primi giorni di settembre. e dalla lista di pratiche che abbiamo in attesa si comprende l'urgenza e la necessità di questo servizio per il nostro territorio. Allo stato oggi in provincia di Treviso non c'è nessun altro organismo di composizione della crisi attivato e quindi siamo l'unico soggetto a cui tutte le persone che vogliono accedere alla cosiddetta legge "salva suicidi" possono riferirsi.

Rispetto alle scelte che il Comune ha in programma le OO.SS. ritengono importante avviare un percorso condiviso di ricerca e monitoraggio sugli aspetti del tessuto economico produttivo e sociale del territorio per definire un piano regolatore di sviluppo sostenibile.



A collection of handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature on the left, a signature with a '2' above it, a signature with a circled 'A', a signature with a 'B' above it, and several other initials and marks on the right side.

## GOVERNANCE LOCALE, ENTRATE-TRIBUTI e SPESA per SERVIZI

Forme di aggregazione in atto, progetti in corso e futuri, risultati conseguiti e obiettivi da raggiungere

Questa amministrazione crede fortemente negli strumenti di aggregazione ed associazione fra Comuni.

Sono, pertanto, confermati per il prossimo triennio le convenzioni di Polizia Locale con i comuni di Carbonera, Breda di Piave, mentre Arcade sta facendo una riflessione e Spresiano ha chiesto di aderire, con il comune di Povegliano per il personale dell'ufficio tecnico, l'avvio del progetto di gestione associata dei servizi sociali riguarda altri 5 Comuni: Ponzano, Maserada, Carbonera, Povegliano e Breda. Si ricorda che a questo ultimo merito è già stato approvato un regolamento unico per i diversi comuni aderenti al progetto. Tutto questo allo scopo di acquisire una maggiore efficacia ed efficienza, nonché la migliore professionalità nell'erogazione dei servizi.

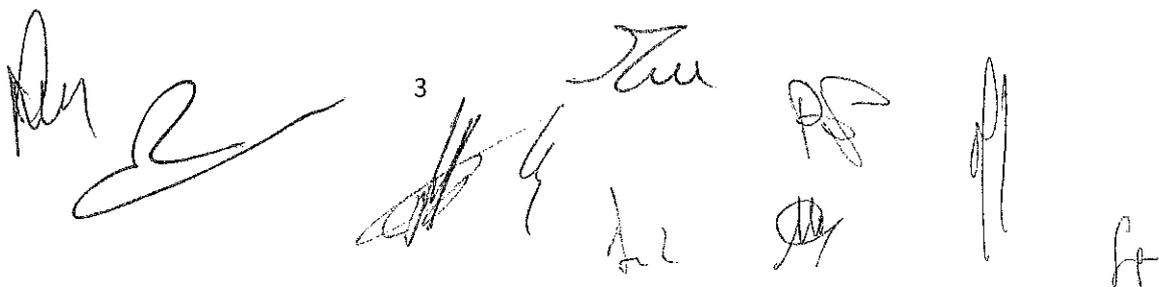
Situazione attuale su Patto Antievasione, recupero crediti accertati, gettito IMU-TASI e addizionale IRPEF, distribuzione della spesa per la gestione amministrativa e per funzioni principali

In attuazione alla Legge n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale, è previsto il graduale superamento dell'attuale criterio di determinazione dei fondi perequativi effettuato sulla base dei dati storici, fino ad arrivare nel 2021 ad una distribuzione totalmente basata sui fabbisogni standard e sulla capacità fiscale. A tal proposito, le attribuzioni al Comune di Villorba a titolo di fondo di solidarietà negli ultimi anni (2016, 2017 e 2018) ci penalizzano non poco, in quanto la capacità fiscale dell'ente è calcolata con riferimento al gettito stimato e non con riferimento al gettito effettivo. Non si tiene conto, cioè, della crisi economico - finanziaria che, come nel caso di Villorba, comporta una reale e consistente riduzione del gettito determinato sulle basi imponibili presenti nelle banche dati catastali, e non si tiene in debito conto del crollo del mercato edilizio, con conseguente deprezzamento del valore dei terreni edificabili. Le nostre zone industriali, quindi, da grande risorsa sono divenute un problema in termini di capacità del comune di attrarre trasferimenti statali.

Come detto sopra, allo scopo di continuare a contenere la pressione fiscale su aliquote tra le più basse della provincia di Treviso, l'amministrazione proseguirà nell'azione del recupero di base imponibile e di imposta riferimento ad IMU, imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e TASI (quest'ultima applicata solo per le case principali di categoria A1, A8 e A9, cd. di lusso). Sono note a tale merito le difficoltà di riscossione in relazione alle quali questa amministrazione è costretta ad accantonare ogni anno più di un milione di euro. L'amministrazione ha intrapreso, in proposito, ogni azione possibile: dall'applicazione di rateizzazioni lunghe, al baratto amministrativo, alla rottamazione delle ingiunzioni di pagamento ed alla definizione agevolata. Da ultimo, come in pochi comuni in Italia, è stato istituito, quale servizio del Comune, l'organismo di composizione della crisi da sovraindebitamento, con l'obiettivo di fornire un supporto ai cittadini in difficoltà finanziaria.

In merito alla collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per il contrasto all'evasione fiscale si fa presente che è volontà di questa amministrazione proseguire con segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate. Finalmente nel 2017 il Comune di Villorba ha visto l'assegnazione di € 17.598,85 quale quota spettante per la partecipazione all'attività di accertamento fiscale e contributiva per l'anno 2016.

La distribuzione della spesa fra le diverse missioni di bilancio può essere così riepilogata:

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large signature, a smaller signature with the number '3' above it, a signature that appears to be 'Tuo', and several other initials and signatures, including one that looks like 'PS' and another that looks like 'ft'.

SPESA CORRENTE ANALISI PER MISSIONI	2017	distribuzione %	2018	distribuzione %	DIFFERENZE
servizi istituzionali, generali e di gestione	3.119.949,80	34%	2.915.933,80	37%	-204.016,00
giustizia	0,00	0%	40.000,00	1%	40.000,00
ordine pubblico e sicurezza e soccorso civile	588.478,71	6%	573.940,00	7%	-14.538,71
istruzione e diritto allo studio	794.080,14	9%	770.231,00	10%	-23.849,14
tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	150.500,00	2%	151.900,00	2%	1.400,00
politiche giovanili sport e tempo libero	443.423,06	5%	414.606,00	5%	-28.817,06
turismo	95.000,00	1%	115.000,00	1%	20.000,00
assetto del territorio ed edilizia abitativa	242.699,83	3%	232.587,50	3%	-10.112,33
sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	89.103,00	1%	86.071,00	1%	-3.032,00
trasporti e diritto alla mobilità	886.099,86	10%	811.536,00	10%	-74.563,86
soccorso civile	9.600,00	0%	5.000,00	0%	-4.600,00
diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.199.872,86	13%	1.252.901,00	16%	53.028,14
tutela della salute	52.328,00	1%	50.615,00	1%	-1.713,00
sviluppo economico, politiche per il lavoro, agricoltura e fonti energetiche	78.565,09	1%	77.700,00	1%	-865,09
fondi e accantonamenti	1.495.485,99	16%	407.245,25	5%	-1.088.240,74
<b>Totale spesa corrente</b>	<b>9.245.186,14</b>	<b>100%</b>	<b>7.905.266,55</b>	<b>100%</b>	<b>-1.339.919,59</b>
di cui a FPV 2016	100.805,55		100.805,55		0,00
spesa per il rimborso di mutui e prestiti	737.758,00		844.198,00		106.440,00
<b>TOTALE</b>	<b>9.982.944,14</b>		<b>8.749.464,55</b>		<b>-1.233.479,59</b>

## FUNZIONE SOCIALE, RISORSE e INTERVENTI, CRITERI DI ACCESSO e COMPARTECIPAZIONE

Il Comune ha i seguenti servizi sociali in gestione diretta e in affidamento (Cooperative-Associazioni di volontariato) e/o in convenzione con ULSS:

- servizio sociale professionale
- segretariato sociale
- progetti individualizzati
- interventi di sostegno economico
- accesso alle strutture residenziali e semi residenziali
- interventi di assistenza domiciliare (SAD Servizio Assistenza Domiciliare e ADI Assistenza Domiciliare Integrata, telesoccorso, consegna pasti a domicilio)
- sostegno alle nuove povertà con il reddito di inclusione (REI) e progetti vari di inserimento al lavoro
- politiche giovanili: progetti vari per la promozione dell'agio e la riduzione del disagio giovanile (progetto giovani comunale, laboratori giovani, partecipazione a bandi regionali e nazionali anche in partnership....)
- interventi a sostegno delle famiglie con anziani affetti da demenze (Centro di sollievo per cittadini affetti da morbo di Alzheimer, progetto Caffè Alzheimer)
- interventi di integrazione linguistica e culturale di cittadini stranieri (corsi di lingua e cultura italiana, sportello stranieri...)
- interventi vari per l'integrazione sociale della popolazione anziana (trasporto agevolato sui mezzi pubblici, soggiorni climatici, progetto età libera, attività motoria per anziani...)
- interventi volti a favorire l'integrazione scolastica e la fruizione dei servizi connessi (tariffe agevolate sui servizi di trasporto e mensa scolastica, contributi regionali per l'acquisto di libri di testo, finanziamento C.T.I. per l'integrazione dei disabili, contributi frequenza scuole dell'infanzia e asili nido....)
- politiche abitative (contributi per la locazione, bando per l'accesso alle abitazione E.R.P., gestione alloggi comunali di emergenza abitativa...)
- interventi regionali vari con parte dell'istruttoria a carico dei comuni (I.C.D., interventi rivolti alle famiglie: figli orfani di un genitore, famiglie monoparentali, nuclei numerosi etc...)
- interventi statali con istruttoria a carico dei comuni (bonus luce e gas, assegni di maternità e nucleo familiare...)

Il Comune, come previsto dal D.M. 206/2014, provvede ad alimentare la banca dati per le prestazioni sociali agevolate sul portale dell'INPS.

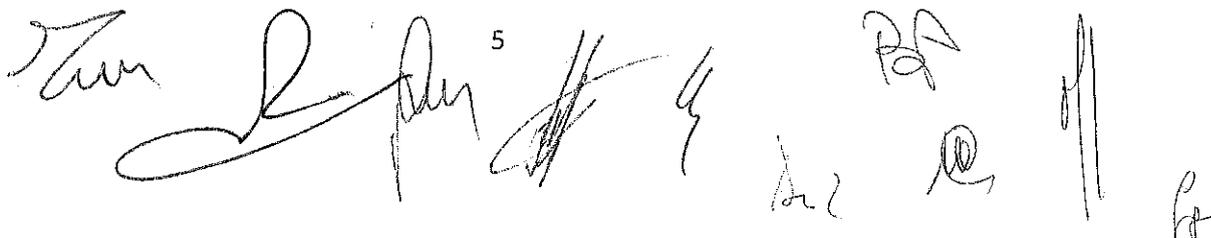
Attraverso l'adozione del Regolamento dei Servizi Sociali il Comune assicura ai cittadini congrue modalità e criteri di accesso ai servizi. Qualora sia prevista una compartecipazione alla spesa, stabilisce le quote a carico dell'utenza sulla base della situazione economica familiare individuata dall'ISEE.

Le OO.SS. chiedono al Comune di realizzare una Carta dei Servizi e renderla fruibile alle famiglie sul sito internet e su supporto cartaceo.

## POLITICHE PER LO SVILUPPO ECONOMICO e SERVIZI PUBBLICI LOCALI (da fare)

Le parti riconoscono il ruolo economico dei servizi pubblici locali orientando la loro attività per uno sviluppo locale sostenibile con investimenti e ricerca, opportunità di lavoro a beneficio delle comunità.

Considerata la partecipazione dei Comuni nelle società di utility è importante favorire la sottoscrizione di accordi con le società di servizi pubblici locali, per pervenire a tariffe sociali uniformi sul territorio provinciale, facendo riferimento anche al reddito ISEE a tutela dell'utenza debole

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller, more compact signatures and initials, including one that appears to be 'RF' and another that looks like 'M'. The handwriting is fluid and somewhat cursive.

Le parti ritengono utile affrontare i temi dell'emergenza abitativa, della gestione delle case ATER, dei progetti di co-housing. Rispetto a una nuova visione dello sviluppo locale le OO.SS. ritengono importante programmare interventi sostenibili in ambiti territoriali omogenei utili ad aumentare la produttività del sistema economico e gli indicatori di benessere, attraverso una strategia da condividere all'interno delle intese programmatiche d'area (IPA).

### POLITICHE PER LA SALVAGUARDIA DEL TERRITORIO e TUTELA AMBIENTE

*Sono previsti interventi di messa in sicurezza degli edifici pubblici e superamento delle barriere architettoniche come indicato sopra.*

*Gli interventi per il miglioramento della viabilità urbana e la realizzazione di piste ciclabili sono da sempre tra i progetti inseriti nei programmi dei LL.PP. di questa Amministrazione. Si rinvia, a tale fine ai programmi del prossimo triennio, ma anche a quelli degli esercizi precedenti, allegati agli strumenti di programmazione di bilancio*

*Un ambizioso progetto di questa Amministrazione è quello di rivedere la destinazione della Zona industriale, per realizzare in partnership pubblico/privata la cittadella dello sport.*

### PIANO SOCIO-SANITARIO E WELFARE TERRITORIALE, RIFORMA DELLE IPAB

La programmazione regionale del PSSR prorogata al 2018 ha un ritardo nell'attuazione che sta riducendo le garanzie di accesso alla salute dei cittadini.

Le parti rispetto la nuova ULSS 2 e alla riforma delle IPAB valutano necessario rispetto ai temi posti nella Piattaforma sostenere e promuovere le seguenti azioni/iniziative/progetti/proposte:

- Prevedere un livello di confronto sulla programmazione dei futuri piani di zona con la conferenza dei Sindaci e l'Azienda ULSS 2- Marca Trevigiana
- Monitorare l'applicazione della programmazione regionale sul completamento e l'integrazione della rete ospedaliera con gli ospedali di comunità
- Porre in atto le azioni per il concreto funzionamento della centrale operativa territoriale (COT) e la realizzazione delle Aggregazioni Funzionali Territoriali (AFT)
- Completare le forme associate delle medicine di gruppo integrate
- Migliorare la gestione e l'attività dei distretti con le strutture di cura riabilitazione e assistenza
- Garantire i livelli essenziali di assistenza con una maggiore qualità e integrazione dei Piani di Zona.

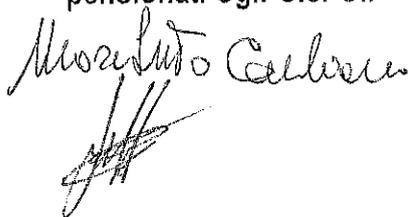
### FONDAZIONE di COMUNITA' Sinistra Piave Onlus

Valutare l'opportunità di avviare un percorso con i soggetti istituzionali sociali sindacali e imprenditoriali di promuovere a livello provinciale la Fondazione di Comunità.

Inoltre su questioni di carattere locale che riguardano la sicurezza dei cittadini, l'attivazione di spazi sociali e culturali, momenti di aggregazione e integrazione, interventi di manutenzione ordinaria delle strutture e infrastrutture pubbliche etc. il Comune si impegna a continuare il confronto con la OO.SS. territoriali.

Le OO.SS. chiedono di essere coinvolte nei processi di revisione e riorganizzazione dei servizi a livello intercomunale e il Comune si dice disponibile.

Le Leghe Comunali  
pensionati Cgil-Cisl-Uil



L'Amministrazione Comunale  
il Sindaco



le Segreterie Provinciali  
Cgil-Cisl-Uil-Spi-Fnp-Uilp

