



## **Verbale d'intesa con l'Amministrazione Comunale anno 2016 di MOGLIANO V.TO**

In data 14 marzo 2016 presso la sede municipale di Mogliano veneto si sono incontrati:

i signori Diego Bardini, Vice- Sindaco in rappresentanza dell'amministrazione comunale di Mogliano Veneto e i signori Paolino Barbiero, Maurizio Busso, Antonio Bidinotto, Cinzia Tonon e Mario Tozzato in rappresentanza di CGIL CISL UIL confederali e SPI-FNP-UILP allo scopo di affrontare le richieste presentate con la piattaforma confederale inviata nel mese di Gennaio 2016.

Il Comune di Mogliano Veneto illustra la situazione economica finanziaria e sociale di quanto si sta realizzando con la chiusura del Bilancio Consuntivo del 2015 e di come rispetto al bilancio di previsione 2016, e il relativo programma triennale, si intende agire sui temi che riguardano la Governance Locale nel suo insieme.

Inoltre il Comune rendiconta la situazione del fondo solidarietà e del patto di stabilità:

“il bilancio consuntivo 2015 è in corso di redazione e pertanto non è al momento disponibile; lo sarà solo dopo l' approvazione in Consiglio Comunale prevista tra fine maggio e inizio giugno del c.a. Certamente oggi si è comunque in grado di dire che il patto di stabilità 2015 è stato rispettato con buon margine e che dalle anticipazioni al momento ancora ufficiose sull' alimentazione del Fondo di Solidarietà per il 2016 si può dare per acquisito che non verranno applicati tagli di alcun genere, come accaduto negli anni passati, e che inoltre verrà integralmente riconosciuto al Comune l' importo della TASI relativa alle abitazione principali che come sappiamo tutti è stata abolita per legge da quest' anno. Per il nostro Comune la cifra in ballo oscilla intorno ai 2 mil di euro. In soldoni il Fondo di solidarietà Comunale dovrebbe pertanto passare da 1.656.000€ del 2015 ai 3.693.000 del 2016. Tornando al bilancio 2015 e laddove nei punti a seguire sia richiesto verranno in ogni caso indicati gli importi, le percentuali e i numeri statistici già in nostro possesso”.

### **GOVERNANCE LOCALE**

Il Comune di Mogliano Veneto mette in evidenza le forme in essere e le prospettive future delle forme associate nelle diverse funzioni con le relative situazioni positive che si sono generate e le criticità ancora da affrontare.

Le OO.SS. ritengono utile che a fronte di forme associate nell'erogazione dei servizi alle comunità si concretizzino scelte fiscali omogenee

Il Comune rispetto alle norme sulla stazione appaltante sta già rispettando a partire dallo scorso anno le norme sulla S.U.A. appoggiandosi alla apposita struttura della Provincia Treviso in quanto

già sperimentata e pienamente operativa da subito tanto che alcuni appalti sono già stati assegnati proprio attraverso questo canale.

Tramite SUA sono stati aggiudicati i seguenti lavori e/o servizi:

- 1) gestione sanzioni amministrative;
- 2) completamento delle opere di urbanizzazione del PP.C2/9;
- 3) Nuova viabilità comunale – realizzazione nuovi parcheggi e marciapiedi in località SIF;
- 4) Assistenza domiciliare, trasporto sociale ed educativa domiciliare/professionale;
- 5) Manutenzione del verde,

Sono in fase di programmazione, sempre tramite SUA, gli appalti relativi alla concessione parcheggi a pagamento, i servizi assicurativi, lotta evasione fiscale, tesoreria;

#### LEGALITA' E APPALTI

Le parti ritengono centrale il tema della legalità, in particolare sugli appalti pubblici, anche per garantire i diritti contrattuali previdenziali e legislativi dei lavoratori occupati nonché la qualità delle opere pubbliche effettuate.

Pertanto il comune si impegna negli appalti in corso ad attivare i controlli necessari mentre per i nuovi appalti si impegna a non fare le gare al massimo ribasso e di rendere pubblico in apposito albo gli appalti, effettuando i relativi controlli per evitare che non ci siano infiltrazioni della mala vita organizzata

#### POLITICHE DELLA FINANZA LOCALE E DELLA SPESA PUBBLICA

Le OO.SS. ribadiscono la necessità di rendere omogenee le imposte e l'insieme delle prestazioni comunali. L'obiettivo principale è quello di contenere e/o ridurre la pressione fiscale a livello locale e di semplificare il pagamento dei tributi.

Il comune per l'anno 2016 ha intenzione di definire con i seguenti criteri le modalità di applicazione della addizionale comunale IRPEF, dell' IMU, della TARI e dell' ISEE.

Le OO.SS. ritengono importante la scelta dei comuni di esentare i cittadini dall'addizionale IRPEF fino a € 15.000.- e di applicare gli scaglioni IRPEF progressivi.

Nell' ottica di evitare un ulteriore inasprimento della pressione fiscale la legge di stabilità 2016 ha fatto divieto agli Enti locali di modificare in aumento qualsivoglia aliquota relativa a tasse e tributi locali ivi compresa l' addizionale IRPEF. Unica eccezione la TARI per la sua natura di tributo destinato all' integrale copertura del servizio. A questa disposizione il Comune di Mogliano Veneto si è attenuto pedissequamente osservando per l' intero bilancio triennale 2016-2018 il principio di invarianza fiscale. Si fa qui notare tuttavia che è intenzione dell' Ente modificare a saldo zero e a partire dal prossimo anno se possibile la struttura delle aliquote attualmente in vigore per l' Addizionale Irpef riducendole a due dalle attuali cinque (in ipotesi 0.75 e 0.80 ) ed

introducendo una fascia di esenzione, attualmente non presente, per redditi fino a 12.000€ nell'intento evidente di favorire le fasce deboli.

Tuttavia rispetto alle 5 fasce di reddito individuate il Comune di Mogliano Veneto applica attualmente le seguenti aliquote:

0,50% fino a 15.000€

0,77% da 15.001 a 28.000€

0,78% da 28.0001 a 55.000€

0,79% da 55.001 a 75.000€

0,80% oltre gli 80.001€

Le OO.SS. per l'IMU 2016 chiedono di considerare le case date in comodato d'uso ai famigliari di 1° grado come prima casa.

Nella disciplina tributaria non tutto rientra nella facoltà regolamentare del comune, nello specifico la richiesta di cui sopra non rientra nella facoltà dell'Ente e la normativa vigente ai fini IMU non prevede di considerare tale fattispecie come "prima casa". La novità stabilita dalla Legge di Stabilità ai fini TASI è che l'occupante dell'abitazione data in uso gratuito, essendo la sua abitazione principale, non deve versare il 10% dell'imposta stabilita. Resta in capo al proprietario dei suddetti immobili il pagamento della TASI nella misura del 90%. (Ufficio Tributi)

Il Comune allega scheda IMU con aliquote e regolamento.

Il Comune di Mogliano Veneto relativamente ai Comodati d'uso gratuito ha mantenuto per l'anno 2016 l'impostazione assunta negli anni precedenti e pertanto anche alla luce delle novità introdotte in materia dalla legge di stabilità 2016 si potranno avere ora due distinte situazioni di tassazione: 1 – 5.5 per mille gravante sull'intera rendita catastale per coloro che decideranno di continuare con il vecchio sistema (vale quindi l'autodichiarazione del contratto di Comodato) 2 – 5,5 per mille sulla rendita scontata però del 50% per coloro che avendone i requisiti (proprietà di soli 2 immobili e ambedue siti nel Comune di Mogliano Veneto) decideranno di registrare il contratto presso l'Agenzia delle Entrate.

## **ULTERIORI AGEVOLAZIONI STABILITE DALLA LEGGE DI STABILITA' VALIDE DALL'ANNO 2016**

### **COMODATO GRATUITO – Riduzione della base imponibile IMU del 50%**

E' prevista la riduzione della base imponibile del 50 % ai fini IMU e TASI per le unità immobiliari e le relative pertinenze (escluse quelle censite nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9), concesse in comodato dal soggetto passivo ai genitori o ai figli che le utilizzano come abitazione principale, purché siano rispettate le seguenti condizioni:

- il comodante deve risiedere anagraficamente e dimorare abitualmente nello stesso comune in cui è situato l'immobile ceduto in comodato e non deve possedere altri immobili ad uso abitativo in Italia, con l'unica possibile eccezione dell'immobile adibito a propria abitazione principale e delle eventuali pertinenze;
- il contratto di comodato deve essere registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Treviso;
- il comodatario deve avere la residenza anagrafica nell'abitazione;
- l'abitazione ceduta in comodato e quella del comodante adibita ad abitazione principale non devono essere censite nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9.

L'agevolazione si applica in rapporto al periodo dell'anno, espresso in mesi, in cui sussistono le condizioni previste, considerando come protratta per l'intero mese la situazione che si è prolungata per maggior tempo nel corso del mese stesso. Il contribuente è tenuto a presentare al Comune dichiarazione IMU per avere diritto alla suddetta riduzione.

Per ulteriori chiarimenti si rimanda alla Risoluzione n. 1/DF del 17.02.2016.

**Nota bene:** l'aliquota da applicare per il comodato gratuito a parenti di primo grado in linea retta è quella del 5,5 % già deliberata dal Comune. Chi ha i requisiti per l'aliquota agevolata e non ha quelli per l'ulteriore agevolazione prevista dalla Legge di Stabilità (riduzione imponibile al 50%), può continuare ad usufruire dell'aliquota agevolata con le regole comunali. Chi invece rientra nei criteri stabiliti dalla Legge di Stabilità può beneficiare sia della riduzione della base imponibile del 50% che dell'aliquota agevolata.

L'Amministrazione Comunale ha verificato il gettito derivato dall'applicazione dell' IMU-TASI per l'anno 2014 e 2015. Il risultato 2015 è stato perfettamente in linea con le previsioni iniziali. Quanto all' eliminazione della TASI sull' abitazione principale per il 2016 è già stato verificato che l' entità del trasferimento statale disposto a nostro favore nel Fondo di Solidarietà Comunale copre sostanzialmente il minor gettito derivante dall' abolizione della tassa.

Per agevolare il cittadino nel pagamento dell' IMU il comune mette a disposizione, di norma nel periodo che precede di 45-60 gg il pagamento delle rate IMU-TASI, la propria struttura per fornire i bollettini completamente e correttamente compilati.

Inoltre per la fascia degli over 60enni è stato attivato presso il Punto Comune un servizio ad hoc che consente ai soggetti interessati di presentare una semplice richiesta dei conteggi cui fa seguito nel giro di una settimana la consegna degli F24 correttamente compilati; il tutto evitando le code che inevitabilmente si creano nel periodo in questione presso l' ufficio Tributi. Il nuovo servizio introdotto già lo scorso anno ha riscosso elevato gradimento ed utilizzato da una fetta consistente di anziani (oltre 1.500).

Scheda di sintesi di tutti i servizi erogati con i criteri collegati all'ISEE

L' applicazione del criterio ISEE è collegata alla presenza nel bilancio comunale di specifici capitoli, finanziati anche per il 2016 senza tagli rispetto al 2015, finalizzati al sostegno a vario titolo delle fasce deboli. In sintesi troviamo:

- contributi a famiglie disagiate pari ad € 20.000
- fondo a sostegno famiglie per refezione scolastica pari ad € 50.000
- contributo a utenti centro infanzia per riduzione rette pari ad € 38.000
- contributi assistenziali a privati a carico del Comune pari ad € 150.000
- contributi ed incentivi alla locazione (in convenzione) pari ad € 20.000

Le OO.SS. ribadiscono la necessità di mantenere e/o aumentare gli interventi economici previsti rispetto ai crescenti bisogni della comunità.

Per quanto riguarda le azioni a sostegno di famiglie e/o singoli in difficoltà, l'Ente attiva diverse azioni, quali per esempio i progetti Consumare e risparmiare si può, Leva Civile, il Progetto Orto e il Progetto Cucito. Viene attivato inoltre il Servizio di fornitura pasti a domicilio, rivolto alle persone anziane o che hanno difficoltà di deambulazione con la collaborazione della Società Serenissima che fornisce i pasti nelle scuole. Sono messi in campo inoltre interventi economici di vario genere, tra cui anche quelli subordinati alla disponibilità dei soggetti a svolgere azioni a beneficio di altri secondo la nuova concezione di welfare generativo, l'integrazione economica rette ricovero, l'assistenza sociale e trasporto sociale.

Per le famiglie inoltre continua ad essere prevista l'erogazione di contributi nell'ambito scolastico ponendo particolare attenzione al sostegno dei piani dell'offerta formativa (POF) proposti dalle

istituzioni scolastiche, delle situazioni di disabilità o disagio che necessitano di particolare assistenza e della garanzia al diritto allo studio in tema di assistenza e refezione scolastica.

Sono inoltre posti in essere contributi per le scuole d'infanzia paritarie di Zerman e Campocroce per aiutare le famiglie che sarebbero altrimenti costrette a spostarsi dalle frazioni in cui abitano per raggiungere, in alcuni casi con estremo disagio, plessi scolastici lontani (vengono confermati in 40.000 euro anche per il 2016)

#### Progetto RETE WELFARE MOGLIANO

Data la presenza a Mogliano di una serie di Associazioni impegnate in progetti di solidarietà L'Amministrazione ha creato la RETE WELFARE MOGLIANO. Si tratta di una rete stabile con l'Associazionismo di Volontariato posta in essere per realizzare progetti concreti di welfare generativo basati sul principio di sussidiarietà. Lo scopo è quello di una valutazione congiunta dei bisogni emergenti nel territorio e del tentativo di dare a questi bisogni una risposta concreta.

Le OO.SS. ritengono utile che i limiti ISEE per l'accesso ai Servizi Individuali erogati dal comune siano uniformati per dare ai cittadini le stesse condizioni di agevolazione (anche per i servizi erogati in convenzione con enti privati).

#### TARIFFE TARI

Le OO.SS. rispetto all'impegno condiviso dai sindaci di concordare criteri omogeni e definire una riduzione delle tariffe per le famiglie con reddito ISEE fino a 12.000 €, di avviare con le parti sociali e i consorzi un percorso che raggiunga un'intesa in tale prospettiva.

Per conseguire tale obiettivo, si chiede di procedere all'unificazione delle regole per la determinazione delle tariffe nell'ambito della raccolta e smaltimento dei rifiuti, superando l'attuale sistema di tariffazione decisa dai singoli comuni con criteri sulla composizione della tariffa uniformi su tutta l'area.

Il servizio di asporto rifiuti contrariamente alla maggior parte dei Comuni del Trevigiano che si appoggiano a Contarina è garantito in house da VERITAS Spa, di cui il Comune possiede una piccolissima quota, e pertanto l'autorità di bacino competente è quella di Venezia. Il servizio avviene con la modalità del "porta a porta" e per ulteriori risparmi sui costi si sta puntando fortemente sull'incremento ulteriore della differenziata attualmente già a buoni livelli (intorno al 72%) Si segnala altresì che come per gli anni precedenti è operativo uno specifico Fondo finanziato con 30.000 euro a sostegno delle famiglie in difficoltà nel pagamento della TARI. Nel 2015 ne hanno beneficiato 160 famiglie, un dato simile a quello del 2014, su un numero di richiedenti di pochissimo superiore.

Il comune si sta già adoperando per attivare a breve il patto anti-evasione con l'Agenzia delle Entrate e la Guardia di Finanza ed inoltre si impegna ad organizzare l'ufficio tributi in funzione delle risorse economiche da recuperare in conto residui per aumentare l'efficienza nella capacità di

riscossione già di fatto aumentata da inizio mandato: da una capacità accertativa oscillante intorno ai 200.000€ annui si è passati agli 800.000€ del 2015 e a oltre 1/mil di euro previsti per il 2016. Le OO.SS. ritengono che le risorse recuperate possono essere finalizzate anche a garantire ulteriori interventi sui servizi sociali e a contenere la pressione fiscale a livello locale.

Al momento i maggiori introiti da recupero di ICI e IMU non pagate negli anni precedenti viene destinato anche a sostegno del pagamento del debito (mutuo con rate di ammortamento in forte progressione)

Per le politiche di genere le azioni adottate sono le seguenti:

Per le politiche di genere il Comune di Mogliano Veneto pone in atto diverse azioni ponendo particolare attenzione ai bisogni del territorio. A questo scopo è dedicata la presenza nel territorio della Consulta Comunale per le Pari Opportunità, attiva dall'inizio del 2015 e del Centro Donna, che è aperto al pubblico una mattina alla settimana.

La prima, importante organismo comunale, contribuisce con diverse attività di sensibilizzazione verso la cittadinanza ad attuare i principi di uguaglianza e di parità fra tutti i cittadini. Si impegna a formulare proposte per favorire la cultura di valorizzazione della differenza ponendo attenzione all'identità di genere e alla relazione rispettosa fra i sessi in un'ottica di cittadinanza attiva che permetta la rimozione degli ostacoli che impediscono la realizzazione delle pari opportunità.

Il Centro Donna, invece, è sul territorio un importante punto di riferimento per le donne che vivono situazioni di difficoltà sia nella ricerca di lavoro sia nell'ambito della violenza domestica. Le operatrici presenti che forniscono un primo momento di accoglienza e di ascolto pongono poi in essere azioni positive per le donne favorendo iniziative di qualificazione e riqualificazione professionale per agevolare l'inserimento nel mondo del lavoro. Vengono inoltre poste in essere azioni di contrasto alla violenza con percorsi personali e familiari.

Le OO.SS. ritengono necessario strutturare e/o implementare le politiche di genere con le seguenti azioni:

Le OO.SS. ritengono necessario strutturare e/o implementare le politiche di genere con le seguenti azioni:

## POLITICHE DEI CENTRI URBANI ABITATIVE DEL TERRITORIO E SICUREZZA

Rispetto al centro urbano le OO.SS. ritengono importante individuare forme di recupero di immobili, a partire da quelli costruiti in edilizia popolare o di proprietà dei comuni, in disuso per rispondere ai crescenti bisogni abitativi, di spazi sociali e per servizi di prossimità.

Il Comune sulle seguenti tematiche, in collaborazione con la Fondazione la Casa onlus e la Cooperativa Nuovo Villaggio, ha avviato a fine anno la sperimentazione del Progetto AIS\_Agenzia Immobiliare Sociale allo scopo di contribuire a risolvere il disagio abitativo delle famiglie italiane e straniere residenti nel territorio, favorendone l'accesso ad un alloggio dignitoso e sperimentando servizi abitativi innovativi quali incrocio domanda-offerta, prestazioni di garanzie accessorie, formazione degli abitanti al corretto uso della casa e dei servizi presenti nel territorio.

Inoltre, la collaborazione con la Fondazione mira a reperire fondi per la progettazione, anche a livello europeo, grazie alla rete con organismi nazionali ed internazionali che la stessa ha attivato.

Inoltre per la sicurezza nel territorio e dei cittadini, gli interventi effettuati e in programma sono riportati in sintesi di seguito:

il Comune è certamente impegnato sul fronte della sicurezza. A bilancio sono state implementate le risorse destinate all'installazione di nuove telecamere di sorveglianza in luoghi della città ritenuti strategici e alla manutenzione di quelle già esistenti.

A bilancio 2016 è previsto inoltre un nuovo capitolo di spesa per la "sicurezza dei cittadini", finanziato con 30.000€, che sarà focalizzato su nuove iniziative (vigilanza notturna, telecamere e polizze assicurative a ristoro di eventuali danni patiti....)

## POLITICHE PER LO SVILUPPO LOCALE

Le situazioni di criticità idrogeologica del territorio e delle zone industriali e commerciali che si svuotano necessitano di scelte e risorse dedicate per la bonifica, il recupero e la riqualificazione, a tal fine le iniziative in corso sono:

Realizzato intervento di collegamento idraulico di via Macello con idrovora Simionato in Comune di Mogliano Veneto ;

In corso intervento di "Posizionamento paratoia e pozzetto per pompa d'emergenza su fosso Bacareto in Comune di Mogliano Veneto". Consorzio di Bonifica Acque Risorgive;

In programma intervento di pulizia e scolo e deflusso acque via Roma e via Tommasini ( in programmazione).

Non risultano in corso o programmati interventi pubblici di bonifica, recupero e riqualificazione di zone industriali e commerciali.

Rispetto alla nuova visione dello sviluppo locale le OO.SS. valutano positivamente interventi sostenibili in ambiti territoriali omogenei utili ad aumentare la produttività del sistema economico e gli indicatori di benessere, per questo riteniamo importante una programmazione sia in termini quantitativi che qualitativi attraverso una strategia condivisa all'interno delle intese programmatiche d'area (IPA).



## SERVIZI PUBBLICI LOCALI E TARIFFE SOCIALI

Le OO.SS. ritengono necessario condividere una strategia di aggregazione in ambiti ottimali tra i diversi soggetti che erogano servizi pubblici locali con l'obiettivo di garantire qualità del servizio, contenimento dei costi per il cittadino, sviluppo e innovazione delle attività svolte dalle società anche attraverso una crescita occupazionale di alta professionalità.

Il Comune considerata la sua partecipazione nelle società di utility che erogano servizi pubblici si impegna a sostenere accordi che, attraverso tariffe sociali collegate al reddito ISEE, tutelino l'utenza più debole.

La situazione della presenza del comune nelle società partecipate a seguito delle norme introdotte dal Governo è la seguente:

- nel corso del 2015 sono state poste in vendita le partecipazioni non strategiche in ACCT SERVIZI Spa e MOM Spa (rispettivamente lo 0,1% e 0,01%)
- resta la partecipazione in Veritas Spa (0,005%) cui sono affidati in house i servizi di smaltimento rifiuti, idrico, e distribuzione gas
- permane al momento la partecipazione il SPL Srl (100%) che è comunque in liquidazione (nota di aggiornamento :SPL è stata dichiarata fallita dal tribunale di Treviso in data 22/06/2016).

## PIANO SOCIO-SANITARIO REGIONALE E WELFARE TERRITORIALE

La programmazione regionale avviata con il nuovo PSSR 2012-2016 contiene una forte scommessa sulla cosiddetta sanità territoriale e in corso di attuazione si innesta con la nuova riforma delle ULSS e delle IPAB.

Le riforme possono garantire il diritto alla salute dei cittadini a condizione che tutti i processi di attivazione delle risorse territoriali siano programmati e condivisi nell'ambito di una tenuta del sistema socio-sanitario con il coinvolgimento di tutti i portatori di interessi a partire dai Sindaci.

Rispetto alle competenze delle Amministrazioni comunali vanno monitorati e completati gli interventi necessari ad una completa integrazione tra i servizi ospedalieri e del territorio.

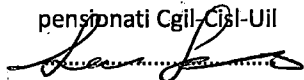
Il Comune all'interno della conferenza dei Sindaci si impegna a promuovere tutte le iniziative indispensabili per:

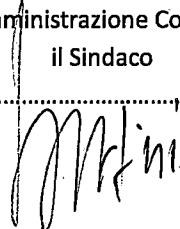
- la realizzazione delle forme associate dei medici e delle AFT
- l'attivazione delle COT
- il miglioramento delle attività dei distretti sanitari
- la trasformazione delle Case di Riposo in Centri Servizi per rispondere ai crescenti bisogni socio-sanitari-assistenziali delle persone anziane
- la definizione dei Piani di Zona e dei livelli essenziali di assistenza

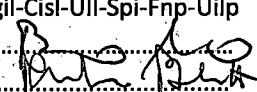
Per dare risposta ai bisogni di salute dei cittadini va rafforzato il sistema pubblico con la piena integrazione tra le attività delle ULSS, delle CSA (Centro Servizi), dei Servizi Sociali erogati dai

Comuni e dalle Cooperative Sociali presenti nel territorio, per realizzare una rete di interventi in grado di garantire un'assistenza di qualità.

Inoltre su questioni che rimangono aperte il Comune si impegna a continuare il confronto con la OO.SS.

Le Leghe Comunali  
pensionati Cgil-Cisl-Uil  
  
.....  
.....

L'amministrazione Comunale  
il Sindaco  
  
.....

le Segreterie Provinciali  
Cgil-Cisl-Uil-Spi-Fnp-Uilp  
  
.....