



**Verbale d'intesa con l'Amministrazione Comunale  
anno 2016 di Fregona**

In data 06.07.2016 presso la sede municipale di Fregona si sono incontrati:

i signori Buso Laura, Sindaco in rappresentanza dell'amministrazione comunale di Fregona e i signori Dottor Loris, Tome Danilo, Lapaine Nadia, Ravagnolo Armando, Soldera Antonio, Dottor Elio In rappresentanza di CGIL CISL UIL confederali e SPI-FNP-UILP allo scopo di affrontare le richieste presentate con la piattaforma confederale inviata nel mese di Gennaio 2016.

Il Comune di Fregona illustra la situazione economica finanziaria e sociale di quanto si sta realizzando con la chiusura del Bilancio Consuntivo del 2015 e di come rispetto al bilancio di previsione 2016, e il relativo programma triennale, si intende agire sui temi che riguardano la Governance Locale nel suo insieme ed espone i seguenti dati di bilancio consuntivo:

**Bilancio Consuntivo del 2015**

Entrate complessive € 2.802.371,77	di cui: Trasferimenti dallo Stato	€ 451.550,19
Uscite € 2.939.162,80	di cui: Spese per Personale	€ 474.270,03
	Spesa Sociale	€ 142.136,02
	Spesa ammortamento mutui	€ 149.984,67

*Mr*

Rispetto al bilancio di previsione 2016, il Sindaco illustra le scelte adottate e a tal proposito espone i seguenti dati:

**Bilancio di Previsione 2016**

Entrate € 4.251.705,93	di cui: Trasferimenti dallo Stato	€ 566.000,00
Uscite € 4.251.705,93	di cui: Spese per Personale	€ 499.100,00
	Spesa Sociale	€ 215.078,39
	Spesa per ammortamento mutui	€ 155.830,00

Inoltre il Comune rendiconta la situazione del fondo solidarietà e del patto di stabilità:

Il Comune di Fregona informa che è in linea con il patto di stabilità , ma che ci sono notevoli avanzi di amministrazione che attualmente non possono essere utilizzati.

Per quanto riguarda il fondo di solidarietà nel 2015 il Comune di Fregona ha ricevuto 436.847,09 contro i 554.917,46 del 2014 con una diminuzione di circa 80.000 euro.

*Mr*

## GOVERNANCE LOCALE

Il Comune di Fregona mette in evidenza le forme in essere e le prospettive future delle forme associate nelle diverse funzioni con le relative situazioni positive che si sono generate e le criticità ancora da affrontare:

- E' in essere una convenzione per la polizia municipale e la Protezione Civile con i comuni di Cappella Maggiore e Sarmede, che scadrà il prossimo anno.

Inoltre vista la necessità di uniformare i sistemi informatizzati per la gestione di funzioni delegate ai comuni le scelte organizzative in atto sono le seguenti:

- Adesione al servizio Unipass, piattaforma che consente di poter presentare e gestire istanze comunicazioni rivolte a tutti i servizi comunali e non solo, collegando sul piano informativo e logistico tutti i servizi comunali e gli enti esterni coinvolti nel procedimento.
- A tal fine, i tre comuni di Fregona, Sarmede e Cappella Maggiore si stanno uniformando e per il momento Fregona e Cappella Maggiore sono passati a Pa digitale mentre Sarmede lo farà il prossimo anno.

Il Comune di Fregona ritiene che sarebbe vantaggioso procedere alla fusione con i comuni di Sarmede e Cappella Maggiore superando le difficoltà oggettive delle convenzioni che per il momento hanno comportato maggiori costi.

Le OO.SS. ritengono utile che a fronte di forme associate nell'erogazione dei servizi alle comunità si concretizzino scelte fiscali omogenee.

Il comune rispetto alle norme sulla stazione appaltante e ai sistemi informatizzati per la gestione del bilancio ha individuato le seguenti forme di collaborazione:

- Convenzione per stazione appaltante con la provincia di Treviso.

## LEGALITA' E APPALTI

Le parti ritengono centrale il tema della legalità, in particolare sugli appalti pubblici, anche per garantire i diritti contrattuali previdenziali e legislativi dei lavoratori occupati nonché la qualità delle opere pubbliche effettuate.

Pertanto il comune si impegna a non fare le gare al massimo ribasso e di rendere pubblico in apposito albo gli appalti in essere e quelli nuovi, controllando che nelle gare di appalto non ci siano infiltrazioni della mala vita organizzata.

Gli appalti in corso riguardano:

- Eventi franosi (alluvione 2012);

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The first signature is a stylized 'M' or 'L' shape, and the second is a more complex, circular scribble.

- Sistemazione cimitero di Osigo.

Appalti in previsione:

- Copertura tratto di marciapiedi in campagna;
- Interventi alle grotte (messa in sicurezza passerelle, aumento accessibilità per persone con ridotta mobilità, completamento centro visite, istituzione zona protetta di interesse locale a riconoscimento regionale);
- Messa in sicurezza scuola media; potenziamento sentieristica.
- 

### **POLITICHE DELLA FINANZA LOCALE E DELLA SPESA PUBBLICA**

Le OO.SS. ribadiscono la necessità di rendere omogenee le imposte e l'insieme delle prestazioni comunali. L'obbiettivo principale è quello di contenere e/o ridurre la pressione fiscale a livello locale e di semplificare il pagamento dei tributi.

#### **Il comune non ha mai applicato l'addizionale Irpef**

Le OO.SS. per l'IMU 2016 chiedono di considerare le case date in comodato d'uso ai famigliari di 1° grado come prima casa.

### **ALIQUOTE IMU e TASI deliberate dal Consiglio Comunale n.26 del 26 maggio 2015**

#### **IMU**

Handwritten signatures in black ink, appearing to be initials or names, located at the bottom right of the page.

Aliquota ordinaria	0,76%
Aliquota per abitazione principale di lusso e sue pertinenze (categorie A/1, A/8 e A/9)	0,40%
Detrazione per abitazione principale di lusso (categorie A/1, A/8 e A/9)	€ 200,00
Abitazione principale e sue pertinenze	esente
Si considera direttamente adibita ad abitazione principale:	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. l'unità immobiliare e sue pertinenze posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che non risulti locata;</li> <li>2. l'abitazione e sue pertinenze di cittadino Italiano residente all'estero iscritto all'AIRE già pensionato nel paese di residenza, a condizione che non sia locata e non data in comodato (dal 01.01.2015 ex art. 9 bis D.L. 47/2014). Per coloro che non sono pensionati l'aliquota è quella ordinaria.</li> </ol>	
Aliquota fabbricati rurali ad uso strumentale	esenti
L'aliquota dello 0,2% prevista per legge non si applica in quanto il Comune di Fregona rientra nell'elenco predisposto dall'ISTAT per cui opera l'esenzione prevista all'art. 4-1ter del D.L. n 16/02.03.2012 convertito nella L. n. 44/26.04.2012	
Aliquota terreni agricoli	esenti
L'aliquota dello 0,76% prevista per legge non si applica in quanto il Comune di Fregona, a seguito del decreto legge 24 gennaio 2015 n. 4 - misure urgenti in materia di esenzione I.m.u. (G.U. n. 19 del 24.01.2015), rientra tra i Comuni totalmente montani quindi esente dall'I.m.u. per i terreni agricoli anche per l'anno 2014.	



## TASI

Aliquota ordinaria	0,23%
Fabbricati rurali ad uso strumentale	0,10%
Detrazioni	-
Quota a carico dell'occupante (inquilino, conduttore, comodatario) 30%.	

Per il 2016 la normativa stabiliva che le aliquote dovevano essere invariate rispetto all'anno precedente. Nella delibera di consiglio n. 9 di approvazione del bilancio 2016 è stato quindi riportato:

*"RILEVATO altresì che relativamente alla manovra tariffaria dei tributi locali nella seduta consiliare odierna, in adempimento dell'art. 1, comma 26, della legge n. 208 del 2015 (legge finanziaria per il 2016), vengono:*



- confermate le vigenti aliquote base dell'IMU - Imposta Municipale propria: 0,76% per altri immobili;

0,40% per abitazione principale (solo per abitazioni di "lusso" di cat. A1/A8/A9);

- confermate le vigenti aliquote della TASI - Tassa sui servizi indivisibili: aliquota unica, nella misura dello 0,23% per immobili diversi da abitazione principale;"

L' Amministrazione Comunale ha verificato il gettito derivato dall'applicazione dell'IMU-TASI per l'anno 2014 e 2015, le OO.SS. chiedono l'entità delle entrate accertate, riscosse in conto competenza ed in conto residui, e della relativa compensazione che lo stato deve effettuare con i trasferimenti a copertura dell'eliminazione della TASI.

Vedi tabella:

	IMU	TASI
2014	€ 342.552,12	(Aliquota 2,5) € 443.461,20
2015	€ 342.558,11	(Aliquota 2,3) € 425.923,34

Ristorno abolizione Tasi abitazione principale € 215.736,21

Per agevolare il cittadino nel pagamento dell'IMU il comune mette a disposizione la propria struttura per fornire i bollettini completamente e correttamente compilati, che sono stati recapitati sia ai residenti che ai non residenti.

#### **Il comune allega una scheda di sintesi con tutti i servizi erogati con criteri collegati all'ISEE**

Le OO.SS. ribadiscono la necessità di mantenere e/o aumentare gli interventi economici previsti dalla funzione 10 rispetto ai crescenti bisogni della comunità.

Il comune riporta il consuntivo 2015 e la previsione di spesa 2016 relativa alla funzione 10 e la situazione dei casi di intervento sulle famiglie con grave disagio sociale e sanitario

- **Consuntivo 2015: 178.739,36 euro**
- **Previsione 2016: 252.7789,39 euro**

Le OO.SS. ritengono utile che i limiti ISEE per l'accesso ai Servizi Individuali erogati dal comune siano uniformati in tutto il nostro territorio per dare ai cittadini le stesse condizioni di agevolazione (anche per i servizi erogati in convenzione con enti privati). Il sindaco concorda sottolineando che è in corso una riflessione su questo tema.

#### **TARIFFE TARI**

Le OO.SS. rispetto all'impegno condiviso dai sindaci di concordare criteri omogeni e definire una riduzione delle tariffe per le famiglie con reddito ISEE fino a 15.000 €, di avviare con le parti sociali e i consorzi un percorso che raggiunga un'intesa in tale prospettiva.

Per la raccolta dei rifiuti il comune di Fregona è soggetto alla tariffa unica Savno come deliberato dall'Assemblea dei Sindaci.

### **EQUITA' FISCALE**

Il Comune sta riflettendo se attivare il patto anti-evasione con l'Agenzia delle Entrate e la Guardia di Finanza. Inoltre il comune cercherà di organizzare, compatibilmente con le risorse umane a disposizione, l'ufficio tributi in funzione delle risorse economiche da recuperare in conto residui per aumentare l'efficienza nella capacità di riscossione.

Le OO.SS. continuano a sperare che finalmente sul versante anti-evasione l'amministrazione comunale si assuma la responsabilità di una decisione.

Le OO.SS. ritengono inoltre che le risorse recuperate possano essere finalizzate a garantire ulteriori interventi sui servizi sociali e a contenere la pressione fiscale a livello locale.

### **POLITICHE DI GENERE**

Per le politiche di genere le azioni adottate sono le seguenti:

- In collaborazione con i comuni limitrofi accesso sportello donna, adesione al progetto del centro antiviolenza finanziato dalla Regione e attivo a Vittorio Veneto per tutti i comuni dell'Ulss 7

### **POLITICHE DEI CENTRI URBANI ABITATIVE DEL TERRITORIO E SICUREZZA**

Rispetto al centro urbano le OO.SS. ritengono importante individuare forme di recupero di immobili, a partire da quelli costruiti in edilizia popolare in disuso per rispondere ai crescenti bisogni abitativi, di spazi sociali e per servizi di prossimità.

Il Comune sulle seguenti tematiche sta attuando/si impegna a promuovere i seguenti interventi:

- Redazione della seconda variante al P.i. dove si prevede la possibilità per i centri storici di attuare il progetto di albergo diffuso.
- Inoltre per la sicurezza nel territorio e dei cittadini, gli interventi effettuati e in programma sono riportati in sintesi di seguito:
- Sistemazione di frane e smottamenti: Sonogo, Breda, Osigo, Via Ronzon e Via Tonus.

### **POLITICHE PER LO SVILUPPO LOCALE**

Le situazioni di criticità idrogeologica del territorio e delle zone industriali e commerciali che si svuotano necessitano di scelte e risorse dedicate per la bonifica, il recupero e la riqualificazione; a tal fine le iniziative in corso sono:

- Sistemazione area antistante la zona commerciale alle Fratte

Rispetto alla nuova visione dello sviluppo locale, le OO.SS. valutano positivamente interventi sostenibili in ambiti territoriali omogenei utili ad aumentare la produttività del sistema economico e gli indicatori di benessere, per questo riteniamo importante una programmazione sia in termini



quantitativi che qualitativi attraverso una strategia condivisa all'interno delle intese programmatiche d'area (IPA).

Il Comune si impegna a promuovere iniziative di interesse sovracomunale, come per esempio portare a termine la progettazione, insieme ai comuni firmatari del protocollo di intesa sul sistema turistico locale, dei parchi tematici didattici dell'Alta marca trevigiana in linea con gli obiettivi fissati nel protocollo stesso.

### **SERVIZI PUBBLICI LOCALI E TARIFFE SOCIALI**

Le OO.SS. ritengono necessario venga condivisa una strategia di aggregazione in ambiti ottimali tra i diversi soggetti che erogano servizi pubblici locali con l'obiettivo di garantire qualità del servizio, contenimento dei costi per il cittadino, sviluppo e innovazione delle attività svolte dalle società anche attraverso una crescita occupazionale di alta professionalità.

Il Comune considerata la sua partecipazione nelle società di utility che erogano servizi pubblici si impegna a sostenere accordi che, attraverso tariffe sociali collegate al reddito ISEE, tutelino l'utenza più debole, informa che:

- Sono già in essere riduzioni della tariffa consumo idrico e della tari, deliberate dai rispettivi gestori e della luce e del gas decise dal Ministero dello sviluppo economico

La situazione della presenza del comune nelle società partecipate (invariata rispetto al 2015) a seguito delle norme introdotte dal Governo, è la seguente:

- Consorzio intercomunale fognatura;
- Consorzio per i servizi d'igiene;
- Consorzio bacino imbrifero;
- Servizi idrici sinistra Piave S.R.L.;
- Piave Servizi;
- G.A.L. Dell'Alta Marca Trevigiana;
- Asco Holding SPA;
- Consiglio di bacino Veneto Orientale.

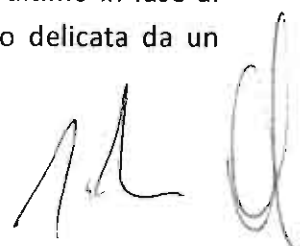
### **IMMIGRAZIONE (PROFUGHI)**

L'Amministrazione Comunale sui temi di specifico interesse locale e quotidiano evidenziate nel corso dell'incontro riporta di seguito gli interventi attuati o in programma:

- Sostegno a nuove iniziative simili al bando SPRAR per l'accoglienza dei migranti.

### **TRATTAMENTI FITOSANITARI**

Il Sindaco, assolutamente consapevole della significatività e della importanza dell'argomento, informa che l'Amministrazione Comunale di Fregona provvederà ad omogenizzare il proprio regolamento di polizia rurale con quello di Cappella Maggiore e Sarmede (quest'ultimo in fase di aggiornamento) per avere una posizione unitaria e ferma sulla questione molto delicata da un punto di vista sanitario, sociale ed economico.



## PIANO SOCIO-SANITARIO REGIONALE E WELFARE TERRITORIALE

La programmazione regionale avviata con il nuovo PSSR 2012-2016 contiene una forte scommessa sulla cosiddetta sanità territoriale e in corso di attuazione si innesta con la nuova riforma delle ULSS e delle IPAB.

Le OO.SS. ritengono che le riforme possono garantire il diritto alla salute dei cittadini a condizione che tutti i processi di attivazione delle risorse territoriali siano programmati e condivisi nell'ambito di una tenuta del sistema socio-sanitario con il coinvolgimento di tutti i portatori di interessi, a partire dai Sindaci.

Rispetto alle competenze delle Amministrazioni comunali vanno monitorati e completati gli interventi necessari ad una completa integrazione tra i servizi ospedalieri e del territorio.

Il Comune all'interno della conferenza dei Sindaci si impegna a promuovere tutte le iniziative indispensabili per:

- la realizzazione delle forme associate dei medici e delle AFT ancora non realizzate nel territorio ulss
- L'attivazione delle COT già presente a Conegliano dal 2015.
- Il miglioramento delle attività dei distretti sanitari
- La trasformazione delle Case di Riposo in Centri Servizi per rispondere ai crescenti bisogni socio-sanitari-assistenziali delle persone anziane
- La definizione dei Piani di Zona e dei livelli essenziali di assistenza ...

Per dare risposta ai bisogni di salute dei cittadini va rafforzato il sistema pubblico con la piena integrazione tra le attività delle ULSS, delle CSA (Centro Servizi), dei Servizi Sociali erogati dai Comuni e dalle Cooperative Sociali presenti nel territorio, per realizzare una rete di interventi in grado di garantire un'assistenza di qualità.

Su questi temi il Comune in forma associata sta attuando le seguenti iniziative:

- Medicina di gruppo con sede a Cappella Maggiore
- Psicologia di base per cinque comuni (Sarmede, Colle Umberto, Cordignano, Cappella Maggiore, Fregona)
- Centro di sollievo con i comuni di Cappella Maggiore e Sarmede

Il comune inoltre in questi ambiti ha definito una spesa sociale per dare risposta ai bisogni della comunità, realizzando quanto segue:

- Convenzione con Gruppo Volontariato Fregona per sostegno materiale e contrasto alla solitudine, organizzazione Università della formazione continua.
- Collaborazione costante con l'I.C. comprensivo per attivare percorsi educativi domiciliari per alunni della scuola dell'obbligo, compreso il biennio di scuola superiore.

Inoltre su questioni che rimangono aperte il Comune si impegna a continuare il confronto con le OO.SS.

Le Leghe Comunali  
pensionati Cgil-Cisl-Uil

L'Amministrazione Comunale  
Il Sindaco



le Segreterie Provinciali  
Cgil-Cisl-Uil-Spi-Fno-Uilp